



Public Entity Saba
Power Street 1, The Bottom
Saba, Dutch Caribbean
Tel: +599 416 3311/3312/3313
Jonathan.Johnson@sabagov.nl

GEZAGHEBBER

NOODVERORDENING – 179 WOLBES

De gezaghebber van Saba, overwegende,

1. dat wereldwijd pandemie is door het Coronavirus (COVID-19), een groep A-infectieziekte;
2. dat de gezaghebber van Saba op basis van de wet publieke gezondheid zorgt draagt voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorende tot de groep A;
3. dat de gezaghebber van Saba op basis van de wet openbare lichamen BES in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen of zware ongevallen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan bevoegd algemeen verbindende voorschriften kan nemen die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn waarbij van andere dan bij de Grondwet gestelde voorschriften kan worden afgeweken;
4. dat door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) is geadviseerd op 30 maart en op 1 april 2020 over de medische zorg capaciteit op Caribisch Nederland en dat Saba als meest afgezonderde eiland, samen met Sint-Eustatius het meest kwetsbaar zijn in de keten op grond waarvan het aanbeveling verdient om verdergaande maatregelen te nemen;
5. dat de verspreiding van het virus niet meer op grond van normale bevoegdheden op basis van de wet publieke gezondheid of andere wet- en regelgeving beperkt dan wel effectief bestreden kan worden;
6. dat het zorgwekkend is dat op Saba twee patiënten positief zijn getest nadat reeds reisbeperkingen en social distancing maatregelen waren genomen en waarbij het zorgelijk is dat het een lokale transmissie lijkt te zijn met onbekende bron, hetgeen als risico met zich mee brengt dat de grootte van de uitbraak momenteel niet bekend is en dat het meest veilig voor Saba is om voor twee incubatieperiodes van in totaal 28 dagen maatregelen te treffen hetgeen in overleg totstand is gekomen met het RIVM;
7. dat de reguliere beschikbare middelen om de hierboven genoemde bescherming van veiligheid en gezondheid te waarborgen, thans onvoldoende soelaas bieden en dat het noodzakelijk is voor de handhaving van de openbare orde en waarborging van veiligheid en gezondheid, onder deze buitengewone omstandigheden algemeen verbindende voorwaarden te stellen;

8. Bovendien bevindt het eiland Saba zich momenteel nog in de containment fase, hetgeen inhoudt dat de maatregelen nu gericht zijn om circulatie van het virus op het eiland zelf te stoppen, hetgeen een ander uitgangspunt is dan dat nu in het Europees deel van Nederland het geval is;
9. dat het onder deze omstandigheden noodzakelijk is om, in voorkomende gevallen, bestaande grondrechten en mensenrechten te beperken overeenkomstig artikel 179, lid 1 wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar om de veiligheid en gezondheid te kunnen beschermen;
10. dat deze verboden gelden voor het gehele grondgebied van Saba,

gelet op de artikelen 178 en 179 van de wet openbare lichamen BES, en op de brieven van het Rijksinstituut Volksgezondheid en Milieu van 30 maart 2020 (0037/2020 LCI/JVD/cs/ks) en van 1 april 2020 (CIB-2020-0033),

besluit de volgende noodverordening vast te stellen:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1. Werkingssfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van Saba zoals opgenomen in Bijlage 1.

Artikel 1.2. Begrippen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5-meter afstand te houden;
- *openbare inrichtingen*: inrichtingen die openstaan voor het publiek in de breedste zin van het woord;
- *evenement*: alle openbare samenkomsten en vermakelijkheden als bedoeld in de Algemene Plaatselijke Verordening Saba alsmede alle samenkomsten in besloten sfeer waar meer dan 10 personen gelijktijdig samenkomen in gebouwen die openstaan voor publiek alsmede in gebouwen die niet openstaan voor publiek inclusief de daarbij behorende erven alsmede die in de openlucht of openbare ruimte;
- *gezamenlijke huishouding*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij op één adres woonachtig zijn;
- *ingezetenen*: burgers met een geldige verblijfstitel met Saba als vaste woon- en verblijfplaats en die ook als zodanig ingeschreven staan bij burgerzaken;
- *kinderopvang*: kinderopvang als bedoeld in de Wet kinderopvang;
- *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling, in ieder geval zijnde de basisschool op Saba, de middelbare school op Saba en de medische universiteit;
- *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven;

- *samenkomsten*: openbare samenkomsten en gemakkelijkheden als bedoeld in artikel 176 van de Wet openbare lichamen BES, samenkomsten in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede in vaartuigen, en samenkomsten buiten de publieke ruimte;
- *stervensfase*: de periode waarin de behandelend arts verwacht dat de betrokken in de instelling of woonvorm in de ouderenzorg verblijvende persoon op betrekkelijk korte termijn, dat wil zeggen binnen één tot twee weken, zal overlijden;

Hoofdstuk 2. Maatregelen

Artikel 2.1. Verplichting tot thuisblijven

1. Onverminderd het bepaalde in de verdere artikelen van deze noodverordening is het een ieder verboden zich op enige wijze op of aan de openbare weg of in de openbare ruimte te bevinden. In de volgende gevallen kan aan de gezaghebber van Saba schriftelijk om uitzondering verzocht worden:
 - a. voor het uitvoeren van zorgtaken voor de persoonlijke gezondheid of veiligheid van zichzelf of andere leden van hetzelfde huishouden;
 - b. voor het uitvoeren van zorgtaken voor andere personen die daarvan afhankelijk zijn voor hun gezondheid of veiligheid;
 - c. voor het uitvoeren van zorgtaken voor dieren die daarvan afhankelijk zijn voor hun gezondheid of veiligheid;
 - d. voor andere redenen niet genoemd onder a, b of c.
2. onder zorgtaken als bedoeld in het eerste lid worden verstaan:
 - a. het halen of afleveren van geneesmiddelen of medische hulpmiddelen;
 - b. het halen of afleveren van voedsel- en drinkwaren;
 - c. het halen of afleveren van essentiële artikelen voor reiniging of persoonlijke verzorging;
 - d. het verlenen van hulp bij persoonlijke verzorging aan personen die hiervan afhankelijk zijn.
3. Bij het verrichten van zorgtaken of het leveren van diensten als bedoeld in het tweede lid, gelden de volgende voorschriften:
 - a. enkel 1 persoon per huishouden verricht de zorgtaken;
 - b. de voorschriften voor hygiëne en sociale afstand worden strikt nageleefd.
4. Met uitzondering van lid 1 mogen burgers binnen hun eigen woonwijk (respectievelijk Hellsgate, Windwardside, St. Johns en de Bottom) dagelijks vrij wandelen te voet tussen de uren 06:00 tot 08:00 en 16:00 en 18:00.

Artikel 2.2. Verbod op binnen reizen en verplichte thuis quarantaine

1. Enkel ingezetenen zijn toegestaan om Saba binnen te reizen per vliegtuig via de luchthaven, per schip via de zeehaven of anderszins.
2. Ingezetenen die binnen reizen moeten verplicht na aankomst 14 dagen in thuis quarantaine.
3. De gezaghebber kan gemotiveerd besluiten nadere maatregelen te nemen ingeval van lid 1 en lid 2.

Artikel 2.3. Verbod op samenkomsten en evenementen

1. Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.
2. Het eerste lid is mede van toepassing op de volgende samenkomsten:
 - a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden;
 - b. uitvaarten;
 - c. huwelijksvoltrekkingen;
3. Evenementen zijn tot 10 mei 2020 verboden.

Artikel 2.4. Niet in acht nemen veilige afstand

1. Het is verboden op Saba zich in een groep van vier of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. personen die een gezamenlijke huishouding vormen;

Artikel 2.5. Verbod openstelling inrichtingen

Het is verboden om een van de volgende inrichtingen geopend te houden: Openbare inrichtingen, inclusief alle type inrichtingen waarbij diensten of producten worden geleverd aan burgers.

Artikel 2.6. Verbod uitoefenen contactberoepen

1. Het is verboden om contactberoepen uit te oefenen zonder benodigde hygiëne maatregelen.
2. Dit verbod geldt niet voor zorgverleners die hun beroep uitoefenen, mits voor deze uitoefening een individuele medische indicatie bestaat en daarbij door de zorgverlener alle in verband met COVID-19 benodigde hygiënevereisten in acht worden genomen.

Artikel 2.7. Verboden gebieden en locaties

1. Het is verboden zich te bevinden in door de gezaghebber aangewezen gebieden en locaties.
2. Dit verbod geldt niet voor:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

Artikel 2.8. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

1. Het is verboden om onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen, tenzij sprake is van:
 - a. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - b. de (nood)opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen, na bijzonder verkregen toestemming van de gezaghebber;
 - c. de organisatie van toetsing en examens, mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken; of
 - d. kleinschalig georganiseerde begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is.

2. Onderwijsinstellingen zijn verplicht om mee te werken aan openstelling ten behoeve van (nood)opvang als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b.

Artikel 2.9. Verboden openstelling kinderopvang

1. Het is verboden om opvang te bieden in verblijven voor kinderopvang, tenzij sprake is van de (nood)opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen, na bijzonder verkregen toestemming van de gezaghebber.
2. Organisaties voor kinderopvang zijn verplicht om mee te werken aan openstelling ten behoeve van (nood)opvang als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 2.10. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

1. Het is verboden om personen die niet noodzakelijk zijn voor de zorg toe te laten tot een door de zorginstelling beheerde zorgaccommodatie of een woonvorm in de ouderenzorg.
2. Het is verboden om zonder toestemming van de zorginstelling aanwezig te zijn in een door die zorginstelling beheerde zorgaccommodatie of woonvorm in de ouderenzorg.

Artikel 2.11. Samenscholingsverbod

1. Er geldt een samenscholingsverbod voor het gehele werkingsgebied.
2. Het is eenieder verboden zich op te houden op het terrein van de diensten zoals genoemd in artikel 3.1 lid 1 sub b en sub c.
3. De in lid 2 genoemde diensten zijn voor de duur van deze noodverordening enkel toegankelijk voor bestemmingsverkeer.

Artikel 2.12. Beveiliging luchthaven en zeehaven

Alle in- en uitgangen naar de luchthaven en zeehaven en het terrein van de luchthaven en zeehaven worden beveiligd door de Koninklijke Marechaussee.

Artikel 2.13. Verbod op hinder

Eenieder behoort zich te onthouden van iedere vorm van hinder. Iedere vorm van hinder is ten strengste verboden.

Hoofdstuk 3. Uitzonderingen

Artikel 3.1. Uitzonderingen

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de gezaghebber van Saba en de leden in zijn crisis team;
 - b. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders; en
 - c. door de gezaghebber te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De gezaghebber kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Hoofdstuk 4. Toezicht en handhaving

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door politiefunctionarissen, gemeentelijke opsporingsambtenaren of ambtenaren als bedoeld in artikel 4.2, dienen stipt en onmiddellijk nagekomen te worden.

Artikel 4.2. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie van KPCN;
- b. de bijzondere ambtenaren van politie zoals aangewezen door de Minister van Justitie;
- c. door de gezaghebber aangewezen toezichhouders; en
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt op www.sabagov.nl en de facebook pagina van het Openbaar Lichaam Saba en treedt in werking op zondag nacht 26 april 2020 om 00.00 uur en is geldig tot 10 mei 2020 om 00.00 uur.

Artikel 5.2. Intrekking vorige noodverordening

De noodverordening van 11 april 2020 wordt ingetrokken op zondag nacht 26 april 2020 om 00.00 uur.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Besluiten op basis van de noodverordeningen van 15 en 18 maart 2020 en van 7 april en 11 april 2020 worden geacht te berusten op deze noodverordening.

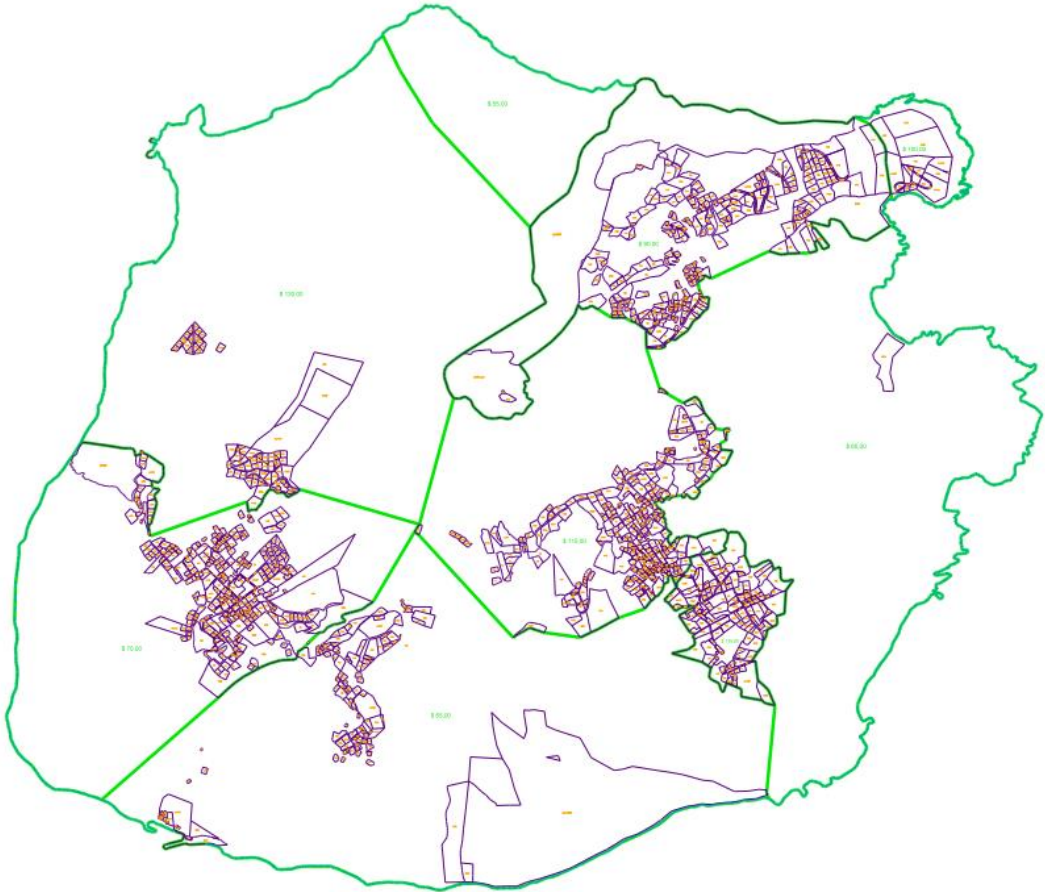
Artikel 5.4. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 Saba van 24 april 2020.

Vastgesteld op 24 april 2020 te Saba

Gezaghebber J.G.A. Johnson

Bijlage 1 – het Werkingsgebied



Toelichting

Algemeen

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot de groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

In verband met deze crisis heeft de gezaghebber Saba de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen of zware ongevallen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 178, eerste lid, Wet openbare lichamen BES).

De minister voor Medische Zorg en Sport heeft mede namens de minister van Justitie en Veiligheid een aanwijzing gegeven aan de voorzitters van de veiligheidsregio's in Europees Nederland om hun bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid in te zetten om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan (kenmerk 1662578-203166-PG). Deze aanwijzing is nadien verschillende malen aangevuld in verband met wijzigingen en aanvullingen van de kabinetsmaatregelen. In deze noodverordening worden de kabinetsmaatregelen waar nodig juridisch uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften.

Daarnaast is deze noodverordening specifiek toegespitst op de eilandelijke situatie op het eiland Saba.

De maatregelen gelden tot en met 10 mei 2020.

Handelen in strijd met de voorschriften uit een noodverordening als onderhavige is strafbaar gesteld in Europees Nederland op basis van artikel 443 van het wetboek van strafrecht. Op Caribisch Nederland ontbreekt dit wetsartikel in het wetboek van strafrecht BES. Handelen in strijd met de voorschriften uit onderhavige noodverordening zal om die reden expliciet genoemd en geverbaliseerd moeten worden door de relevante opsporingsambtenaar op grond van artikel 190 van het wetboek van strafrecht BES. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de gezaghebber een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen (artikelen 140 van de wet openbare lichamen BES).

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de gezaghebber gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 176, eerste lid, van de wet openbare lichamen BES.

Deze verordening komt in de plaats van de noodverordeningen zoals afgekondigd op 15 maart 2020 en 18 maart 2020, omdat het noodzakelijk is aanvullende voorschriften te stellen. Van de gelegenheid is

gebruik gemaakt om juridisch technische verbeteringen door te voeren in de verboden zoals opgenomen in de eerdere noodverordening. Daarmee is niet beoogd de inhoudelijke reikwijdte van die verboden te veranderen.

Artikelsgewijs

Artikel 1.2. Begrippen

Evenement: Deze definitie is deels ontleend aan de algemene plaatselijke verordening Saba.

Gezamenlijke huishouding: Onder het begrip 'kinderen' in deze omschrijving vallen zowel eigen kinderen als stief-, adoptie- en pleegkinderen.

Publieke ruimte: Dit begrip is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven vallen.

Zie verder de toelichting op de artikelen waarin de begrippen gebruikt worden.

Artikel 2.1. Verplichting tot thuisblijven

Hierbij wordt verwezen naar het deel van deze toelichting onder 2.1 en 2.2 over de proportionaliteit en subsidiariteit ten opzichte van de inreisbeperking en de verplichte quarantaine. Hetzelfde is immers van toepassing op de verplichting tot thuisblijven. Op basis van dit artikel zijn burgers verplicht om thuis te blijven.

Tijdens het OMT van 24 april 2020 is besproken dat de maatregelen nog 2 weken verlengd dienen te worden. Het betreft immers een lokale transmissie en de oorsprong van de lokale transmissie is nog niet duidelijk. Dit is zorgelijk. Om die reden, en mede gezien de verdere motivering omtrent de beperkte ziekenhuisvoorzieningen, is ervoor gekozen de zwaardere maatregelen te treffen ten opzichte van de noodverordening van 7 april 2020. Op basis van deze verordening zal Saba in een volledige lockdown gaan voor de duur van twee (2) weken. Burgers zijn verplicht om thuis te blijven. Alle bedrijven en diensten (privaat en publiek) gaan verplicht dicht voor het publiek. Enkel politie, brandweer en ziekenhuispersoneel zijn toegestaan om zich op de openbare weg te bevinden en de personen en categorieën die daartoe van de gezaghebber een vrijstelling hebben gekregen op schrift.

Artikel 2.2. Verbod binnen reizen en verplichte quarantaine

Op basis van dit artikel is het verboden voor burgers die niet ingezetenen van Saba zijn om Saba binnen te reizen. Verder zijn ingezetenen die binnen reizen verplicht om 14 dagen in quarantaine te gaan. Er is relatief veel overleg geweest met de verschillende juristen binnen zowel Caribisch Nederland als de juristen op het Ministerie van VWS en het Ministerie van Koninkrijksrelaties met betrekking tot deze bepaling. Op basis van artikel 2 en 3 van het vierde protocol van het EVRM hebben burgers het recht op vrijheid van beweging en tevens hebben burgers met een Nederlands paspoort het recht om het grondgebied van Nederland te betreden.

Deze rechten worden beperkt door deze noodverordening. Een juridische grondslag om het inreizen te beperken staat enkel in artikel 24 van de luchtvaartwet BES en dit betreft enkel luchtverkeer.

De gezaghebber kan daarnaast op grond van artikel 35 van de wet publieke gezondheid quarantaine in een gedwongen kader opleggen op burgers voor de daarin omschreven gevallen.

Proportionaliteit en subsidiariteit.

Grondrechten en mensenrechten mogen enkel beperkt worden wanneer dit proportioneel is tot de te beschermde belangen. Daarnaast is in beginsel de hoofdregel dat artikel 24 van de luchtvaartwet BES en artikel 35 van de wet publieke gezondheid als grondslag gebruikt dienen te worden voor beperking van het luchtruim en voor verplichte, in het kader van subsidiariteit.

Gezien de kleinschaligheid op Saba ziet het hele eiland letterlijk elke individuele passagier landen op het vliegveld. Op social media is erg veel onrust en er is een gegronde vrees voor openbare orde en veiligheid wanneer een persoon aankomt op Saba en die besluit niet direct in quarantaine te gaan. Wat ziekenhuisvoorzieningen betreft moet het ziekenhuis op Saba gezien worden als een verlengde huisartsenpost. Er is geen IC-capaciteit aanwezig en voor spoedzorg moet al snel uitgeweken worden naar andere eilanden. Daarnaast is er gegronde vrees dat de andere eilanden Curacao en Sint Maarten overspoeld raken. De medische capaciteit in brede zin is op de zes verschillende eilanden te beperkt om met een uitbraak om te gaan. Saba is het meest afgezonderd van alle zes de eilanden en daarmee het meest kwetsbaar in de keten. Dit maakt voor Saba dat het hoofdprioriteit is om het eiland zo lang mogelijk virusvrij te houden, althans om zo goed als mogelijk de kans op een uitbraak, of diens grootte op het eiland, zoveel als mogelijk te beperken.

Op 14 maart 2020 heeft de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (nr. IENW/BSK-2020/51718) een besluit genomen tot beperking van de uitoefening van de burgerlijke luchtvaart in het luchtruim boven het territorium van de openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba, op basis van artikel 24 van de luchtvaartwet BES. Deze wettelijke grondslag beschermt Saba echter niet tegen mogelijke besmettingen van binnenkomende reizigers per zeevervoer. Daarnaast heeft de Minister het luchtverkeer enkel beperkt voor vluchten van de landen van de EU, het Verenigd Koninkrijk, Noorwegen, Zwitserland, IJsland, Liechtenstein, China, Iran en Zuid-Korea. Op het vliegveld van Saba komen er echter geen vluchten binnen van die bestemmingen. Gezien de kleinschaligheid van het vliegveld passen alleen kleine vliegtuigen op de landingsbaan. Om die reden krijgt Saba enkel regionale vluchten vanuit Sint-Maarten, Saint Barths, Sint-Eustatius of Saint Kitts. Er was echter een gegronde vrees dat passagiers vanuit die eilanden echter daarvoor op bestemmingen waren geweest waarbij zij contact hadden met besmette mensen. Op 15 maart 2020 moest daarom snel gehandeld worden op Saba. Dit heeft geleid tot het inreisverbod uit de noodverordening van 15 maart 2020, van 18 maart 2020 en van deze nieuwe noodverordening.

Omdat Covid-19 inmiddels een pandemie is die over de rest van de wereld woekert en gezien de hoofd prioriteit zoals hiervoor genoemd en vooral gezien de onrust en gegronde vrees voor openbare orde en veiligheid wanneer een ingezetene binnen reist op Saba en niet in quarantaine gaat, heeft de gezaghebber, gesteund door het EBT en het OMT op Saba, besloten om deze maatregelen te nemen in de vorm van het inreisverbod voor niet ingezetenen en de verplichte quarantaine van 14 dagen voor binnen reizende ingezetenen.

Idealiter wordt gedwongen quarantaine enkel opgelegd met gebruik van artikel 35 van de wet publieke gezondheid. Op basis van deze grondslag is het echter juridisch niet mogelijk om iedere binnen reizende persoon zonder input van de witte kolom, de openbare gezondheidsdienst, te verplichten om in quarantaine te gaan. De kracht van artikel 35 wet publieke gezondheid is dat het de rechten zoveel mogelijk waarborgt van de burger. Het vereist echter continu inbreng van de witte kolom. Dit is tegelijkertijd de beperking van artikel 35 wet publieke gezondheid. De gezaghebber kan namelijk niet iedereen die het eiland binnenkomt, zonder medische toets en ongeacht waar de persoon is geweest, in quarantaine plaatsen. De gronden op basis van de wet publieke gezondheid zijn namelijk:

- (a) er redenen zijn om aan te nemen dat die persoon recentelijk een dusdanig contact met een lijder of een vermoedelijk lijder aan een infectieziekte behorend tot groep A heeft gehad, dat deze persoon mogelijk met dezelfde ziekte is geïnfecteerd,
- (b) ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat door verspreiding van die infectieziekte, en
- (c) die persoon niet tot vrijwillige onderwerping aan die maatregel bereid is.

Omdat de gezaghebber een veel verdergaande maatregel moet nemen op Saba om de openbare gezondheid en openbare orde en veiligheid te borgen, is een noodverordening nodig. Hierbij weegt mee dat er gegronde vrees is voor onrust, openbare orde en veiligheid. Door de kleine schaal van het eiland is elke binnen reizende ingezetene erg zichtbaar. Dit heeft al tot diverse onrust en bedreigingen op social media gezorgd, zoals facebook en whatsapp.

Echter, de beperkte realiteit van de medische zorg op het eiland en in de regio is echter de hoofdreden. Dit maakt ook dat een dergelijke verdergaande maatregel proportioneel is, mede gezien de gevaren op openbare gezondheid bij een mogelijke uitbraak. In overleg met het RIVM is vastgesteld dat deze maatregel proportioneel is voor de specifieke gezondheidsrisico's op het eiland Saba. Hoofdprioriteit op Saba is momenteel nog steeds containment van de introductie. Dit is een andere fase dan waar men zich op dit moment in Europees Nederland bevindt.

Daarnaast voldoet de maatregel aan het subsidiariteitsbeginsel. De grondslag van artikel 35 wet publieke gezondheid biedt immers onvoldoende basis om een dusdanig verdergaande maatregel te nemen die thans wel nodig is om een containment van dit virus op het eiland te bereiken.

Op basis van lid 3 van dit artikel kan de gezaghebber gemotiveerd besluiten nadere maatregelen te nemen met betrekking tot de gevallen zoals omschreven in lid 1 en lid 2. Voorbeelden van deze maatregelen zijn via een noodbevel op grond van artikel 178 lid 1 beperken van binnen reizen voor ingezetenen of een langere verplichte quarantaine dan de genoemde 14 dagen. Dergelijke maatregelen dienen echter gemotiveerd te worden en zoveel als mogelijk dient de gezaghebber te bekijken of de burger bewogen kan worden om vrijwillig mee te werken.

Artikel 2.3. Verboden samenkomsten en evenementen

Dit artikel bevat het verbod op evenementen en een verbod op alle overige samenkomsten in de publieke ruimte. Ook samenkomsten buiten de publieke ruimte vallen onder dit artikel. Zo kan worden opgetreden tegen besloten feestjes in woonhuizen en op woonerven.

Artikel 2.4. Niet in acht nemen veilige afstand

Met dit artikel wordt uitvoering gegeven aan de opdracht om een verbod in te stellen op al dan niet toevallige groepsvorming in de publieke ruimte.

Artikel 2.5. Verboden openstelling inrichtingen

Dit artikel ziet op inrichtingen die niet langer opengehouden mogen worden.

Mede gelet op de verdere toelichting onder artikelen 2.1 en 2.2 gezien de eerste besmetting op Saba is Saba per vandaag aan een volledige lockdown onderhevig. De besmette persoon is via een lokale transmissie zonder bekende bron. Dit is zorgwekkend. OM die reden geldt er een lockdown waarbij alle burgers verplicht 2 weken thuis moeten blijven en waarbij verder alle openbare inrichtingen in de breedste zin van het woord gesloten moeten zijn. Dit is inclusief supermarkten, winkels, de bank, de accountant, de bouwbedrijven, de apotheek, thuisbezorging van eten- en drinkenswaren en thuiscook cateraars die voor afhaal of bezorging koken. Alle diensten zijn gesloten voor het publiek. Er zal in de aankomende dagen door het crisis team in samenspraak met het OMT bekeken worden op wat voor manier bepaalde diensten op een zo veilig mogelijke manier geleverd kunnen worden.

Artikel 2.6. Verbod uitoefenen contactberoepen

Dit verbod betreft beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand tot de dichtstbijzijnde persoon in acht te nemen (contactberoepen). De kans op overdracht van het virus wordt vergroot door het lichamelijk contact of de lichamelijke nabijheid die eigen is aan de uitoefening van deze beroepen. De contactberoep dient aan te kunnen geven op welke wijze hygiene maatregelen genomen worden.

Artikel 2.7. Verboden gebieden en locaties

Dit artikel drukt uit dat de gezaghebber bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar het eenieder verboden is zich te bevinden. Dat gaat verder dan het in artikel 2.2 bedoelde verbod op groepsvorming; in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden en stranden kunnen worden aangewezen indien op deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De gezaghebber kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden (via een bevel).

Onder noodzakelijke werkzaamheden vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de gezaghebber een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

Artikel 2.8. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

Dit artikel betreft de maatregelen met betrekking tot onderwijsinstellingen op Saba.

Artikel 2.9. Verboden openstelling kinderopvang

Dit artikel betreft de maatregelen met betrekking tot kinderopvang op Saba.

Artikel 2.10. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Voor de handhaving van wat in artikel 2.10, eerste lid, bedoeld is, kan eventueel ook de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd worden ingeschakeld.

Artikel 3.1. Uitzonderingen

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De gezaghebber kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De gezaghebber dient zich daarbij vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat dit artikel uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). Dit alles staat er niet aan in de weg dat de gezaghebber in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruik kan maken.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 4.2. Toezicht

De politie en de Koninklijke marechaussee treden op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie als de strafrechtelijke sanctionering. Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening.

Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op www.sabagov.nl. Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan op de facebook pagina van het openbaar lichaam Saba.

De gezaghebber heeft aangekondigd dat de maatregelen die zijn opgenomen in deze verordening gelden tot 10 mei 2020.

Artikel 5.3. Overgangsrecht

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordening (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.